РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

УСТЬ-УДИНСКИЙ РАЙОН

ЮГОЛОКСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

аДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 мая 2014 г.

№ 7

**Об утверждении муниципальной**

**целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Юголокского муниципального образования на 2014-2016 годы»**

На основании п. 28 ч. 1 ст. 14 Федерального  закона   от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**,**ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановлением главы администрации Юголокского муниципального образования № 5 от 11.02.2011 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Юголокского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области, их формирования и реализации», руководствуясь Уставом Юголокского муниципального образования, администрация Юголокского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Юголокского муниципального образования».

  2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте районного муниципального образования «Усть-Удинский район» и опубликовать в муниципальном информационном вестнике «Искра».

3.  Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

  Глава Юголокского

муниципального образования А.И. Голубков

Приложение № 1

к постановлению администрации

Юголокского сельского поселения

от 15.05.2014 г. № 7

**муниципальнАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ЮГОЛОКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2014-2016 ГОДЫ »**

РАЗДЕЛ 1. ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

«РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ЮГОЛОКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Юголокского муниципального образования на 2014-2016 годы» (далее – Программа) |
| Основания для разработки | п. 28 ч. 1 ст. 14 Федерального  закона   от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**,**ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановление главы Юголокского муниципального образования «О разработке муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Юголокского муниципального образования» от 07 февраля 2014 года  № 4/1. |
| Муниципальный заказчик программы | Администрация Юголокского сельского поселения (далее администрация Юголокского СП) |
| Разработчик программы | Администрация Юголокского сельского поселения (далее администрация Юголокского СП) |
| Основные исполнители программы | Ответственным исполнителем программы является администрация Юголокского СП, осуществляющая координацию деятельности всех исполнителей программных мероприятий. |
| Дата утверждения программы | 15 мая 2014 года Постановление № 7 |
| Основные цели программы | Развитие малого и среднего предпринимательства в приоритетных (стратегических) направлениях для Юголокского МО, решение вопросов социально-экономического развития поселения. Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Юголокского муниципального образования на внутреннем межрегиональном и международном рынках, путём создания благоприятной среды для активизации и устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличение их вклада в социально-экономическое развитие Юголокского муниципального образования. |
| Основные задачи программы | 1. Содействие повышению имиджа представителей малого и среднего предпринимательства в Юголокском МО;  2. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего предпринимательства.  3. Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Юголокского МО.  4. Создание условий для увеличения занятости населения.  5. Привлечение представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  6. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа. |
| Сроки реализации программы | Период реализации программы – 2014-2016 годы |
| Объем и источники финансирования программы | Общий объем финансирования в гг. из них средства бюджета сельского поселения  Составляет тыс. руб., в том числе:  2014 год - 0 тыс. руб.  2015 год – 22 500 руб.  2016 год – 32 500 руб. |
| Основные ожидаемые результаты от реализации программы | - Развитие малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Юголокского МО отраслях;  - привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа;  - создание условий для увеличения занятости населения;  - Формирование позитивного отношения к предпринимательской деятельности в широких слоях населения;  - Взаимодействие широких кругов предпринимателей и власти |
| Основные мероприятия программы | - изучение и формирование благоприятной среды для развития предпринимательства;  - информационная и консультационная поддержка СМСП;  - финансовая поддержка СМСП;  - предоставление муниципального имущества в пользование СМСП;  - формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве. |
| Система организации контроля за исполнением программы | Организация и контроль за исполнением программы осуществляются в установленном порядке администрацией Юголокского СП |

РАЗДЕЛ II. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ

ЕЕ РЕШЕНИЯ

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Юголокского муниципального образования на 2014-2016 годы» разработана в соответствии с Федеральным Законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В Программе определены цели, задачи, основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства в Юголокском МО, исполнители мероприятий, объем и источники финансирования, ожидаемые результаты.

Приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства:

1. Торговля и общественное питание;

2. Сфера строительства;

3. Развитие производственной сферы;

4. Организация оказания жилищно-коммунальных услуг населению;

5. Ритуальные услуги;

6. Химчистка, пошив и ремонт одежды и обуви;

7. Развитие физкультуры и спорта;

8. Сфера организации досуга населения.

Развитие малого предпринимательства является важным условием функционирования рыночной экономики в сельском поселении, формирует налоговую базу местного бюджета.

Исполнение полномочий администрации Юголокского муниципального образования осуществляется во взаимодействии с субъектами малого и среднего бизнеса, а предприниматели оказывают влияние на работу органов местного самоуправления посредством заключения договора о социально-экономическом сотрудничестве, спонсорской помощи и т.п.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Юголокском муниципальном образовании:

1. Недостаток информации в вопросах взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с административными и контрольно-надзорными органами, с инфраструктурой поддержки, а также с другими предпринимательскими структурами.

2. Отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

3. Дефицит материально-технической базы, производственных помещений для осуществления полноценной хозяйственной деятельности.

4. Ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

5. Потребность субъектов малого и среднего предпринимательства в деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности. Низкий уровень юридических и экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

Необходимость разработки муниципальной программы обусловлена тем, что малое и среднее предпринимательство стало неотъемлемым субъектом рынка, одним из факторов дальнейшего развития российской экономики в целом и, в частности, экономики Юголокского муниципального образования, основой формирования среднего класса, как социальной базы стабильного общества.

Малое и среднее предпринимательство обеспечивает значительный вклад в развитие экономики муниципального образования. Поэтому особая роль в структуре организаций, обеспечивающих развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, отводится муниципальному уровню управления, поскольку малый бизнес наиболее ориентирован на местный рынок, решение территориальных проблем и восприимчив к ориентации местных властей, которая определяется ключевыми направлениями муниципальной экономики и их социально-экономическими предпочтениями.

Необходимость разработки муниципальной Программы обусловлена рядом факторов:

- масштабность, сложность и многообразие проблем малого и среднего предпринимательства и необходимость их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий;

- потребность в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей;

- необходимость вовлечения населения муниципального образования в социальную и экономическую активность, что способствует снижению безработицы и к улучшению социально-экономической ситуации в сельском поселении.

  РАЗДЕЛ III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Цель программы - создание на территории Юголокского сельского поселения благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1. Развитие малого и среднего предпринимательства в приоритетных (стратегических) направлениях для Юголокского МО, решение вопросов социально-экономического развития поселения;

2. Содействие повышению имиджа представителей малого и среднего предпринимательства в Юголокском МО;

3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего предпринимательства.

4. Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Юголокского МО.

5. Создание условий для увеличения занятости населения.

6. Привлечение представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

7. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития Юголокского сельского поселения.

Важными направлениями для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства и оказания ему поддержки со стороны органов местного самоуправления определены следующие приоритетные для Юголокского сельского поселения виды деятельности:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

- заготовка и переработка древесины;

- производство строительных материалов;

- организация спортивно-оздоровительных мероприятий;

- медицинские услуги;

- общественное питание;

- продажа аптекарских товаров;

- благоустройство;

- предоставление бытовых, транспортных услуг населению;

- обслуживание жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства;

- развитие сельского хозяйства;

- деятельность в области организации досуга населения.

Содействие развитию этих направлений положительно повлияет на повышение качества жизни населения сельского поселения.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и на их качество.

РАЗДЕЛ IY. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа утверждается постановлением администрации Юголокского сельского поселения.

Главным распорядителем бюджетных средств и заказчиком по проведению работ является администрация Юголокского СП.

Координацию деятельности всех исполнителей программных мероприятий осуществляет администрация Юголокского СП.

Финансирование программы за счет средств бюджета Юголокского сельского поселения в соответствии с решением Думы Юголокского сельского поселения о бюджете на следующий финансовый год.

Расходование средств местного бюджета осуществляется в соответствии с действующим законодательством о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для муниципальных нужд.

В целях реализации программных мероприятий составляется ежегодно план реализации Программы, утверждаемый главой Юголокского сельского поселения.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет финансово-экономический отдел администрации Юголокского МО. По истечении финансового года ответственные исполнители Программы представляют главе Усть-Удинского МО отчет о ходе реализации программы за отчетный год. По завершении реализации Программы отчет предоставляется за весь срок её реализации.

РАЗДЕЛ V. ПРОГНОЗ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего предпринимательства и тем самым повысить уровень жизни населения на территории сельского поселения.

По итогам реализации мероприятий программы планируется получить следующие результаты:

- Развитие малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Юголокского МО отраслях;

- увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа;

- увеличение количества рабочих мест;

- формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, увеличение притока инвестиций;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.

- увеличение представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего предпринимательства.

- Формирование позитивного отношения к предпринимательской деятельности в широких слоях населения;

- Взаимодействие широких кругов предпринимателей и власти.

РАЗДЕЛ VI. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

В целях выполнения задач реализация программы осуществляется следующим направлениям:

1. Нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам.

3. Формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (организация и проведение семинаров, круглых столов по вопросам предпринимательской деятельности).

5. Содействие системе имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;

6. Мониторинг деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

7. Подготовка информации о состоянии и прогнозе развития субъектов малого и среднего предпринимательства на основе анализа и учета экономических, социальных и иных показателей;

8. Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, получателей поддержки в рамках реализации муниципальной программы;

9. Введение льготных ставок арендной платы за пользование муниципальным

имуществом субъектам малого и среднего предпринимательства;

10. Предоставление муниципального имущества на долгосрочной основе во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (на срок до 5 лет).

11. Освещение вопросов развития субъектов малого и среднего предпринимательства в средствах массовой информации. Подготовка статей, материалов, направленных на формирование положительного имиджа предпринимательской деятельности и освещающих итоги реализации программы.

VI. ОБЪЕМ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВЫХ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И ИНЫХ ЗАТРАТ

Финансирование осуществляется за счет средств бюджета Юголокского сельского поселения.

Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Юголокского сельского поселения на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета и затрат, необходимых для реализации программы.

Отдельные программные мероприятия могут быть реализованы за счет внебюджетных источников в соответствии с действующим законодательством.

Сведения о размере финансирования программы содержатся в прилагаемом приложении.

РАЗДЕЛ VII. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ

Контроль за реализацией программы осуществляется:

1) Главой Юголокского сельского поселения;

2) Ответственные за реализацию мероприятий программы также ежеквартально предоставляют обобщенную информацию о ходе и результатах выполнения мероприятий программы.

РАЗДЕЛ VIII. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации мероприятий Программы оценивается ежегодно по целевым индикаторам, которые рассчитываются на основании данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. Сведения о целевых показателях (индикаторах) сформированы согласно Приложению № 2 к Программе.

Выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить условия для сохранения действующих и создания новых СМСП, что даст возможность увеличить число рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса и будет способствовать занятости населения Юголокского муниципального образования.

Основным результатом от реализации мероприятий Программы является получение интегрированного социально-экономического эффекта и, как следствие, обеспечение благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности СМСП на территории Юголокского муниципального образования.

Приложение

к муниципальной целевой  программе                                                                                         «Развитие малого и среднего предпринимательства Юголокского

муниципального образования»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ЮГОЛОКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Исполнители/ ответственные за организацию | Объемы финансирования  (рублей) | | | | | | | Цель |
| 2014г | 2015г | | | | | 2016г |
| 1 | Формирование и ведение баз данных предпринимателей Юголокского муниципального образования | Администрация Юголокского муниципального образования | Не требует финансирования | | | | | | | Повышение оперативности управления процессами развития и поддержки предпринимательства |
| 2. | Информационная и консультационная поддержка СМСП | Администрация Юголокского муниципального образования | Не требует финансирования | | | | | | | Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 3. | Финансовая поддержка СМСП | Администрация Юголокского муниципального образования | - | 20 000 | | | 30 000 | | | Повышение конкурентоспособности СМСП |
| 4. | Предоставление муниципального имущества в пользование СМСП | Администрация Юголокского муниципального образования | - | - | | | - | | | Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Юголокского МО |
| 5. | Разработка системы информирования населения и предпринимателей о действующих программах финансирования малого  и среднего бизнеса всех уровней. Использование информационного ресурса сайта Юголокского муниципального образования для информирования населения о деятельности малого бизнеса в поселении | Администрация Юголокского муниципального образования | Не требует финансирования | | | | | | | Повышение предпринимательской активности в  сельском  поселении |
| 6. | Организация взаимодействия представителей администрации поселения и предпринимателей, в том числе посредством проведения совместных встреч, семинаров | Администрация Юголокского муниципального образования | Не требует финансирования | | | | | | | Повышение эффективности взаимодействия органов власти и организаций, осуществляющих поддержку  малого  бизнеса, с субъектами малого  бизнеса |
| 7. | Содействие в подготовке и выпуске печатных информационно-справочных. методических и презентационных материалов, посвященных вопросам развития малого  предпринимательства  на территории Усть-Удинского муниципального  района | Администрация Юголокского муниципального образования | - | | 2500 | | 2500 | | | Повышение предпринимательской активности и формирование положительного имиджа  предпринимательства  сельском поселении |
| Итого |  |  | - | | | 22 500 | | 32 500 | |  |

Исп. К. В. Шевырева